

Onderwerp Concept visie op de Kust ter inzage leggen	
Nummer	2019/135392
Portefeuillehouder	Verheij-de Haas, E.
Programma/beleidsveld	4.1 Duurzame stedelijke ontwikkeling
Afdeling	PCM
Auteur	Jordaan, C.
Telefoonnummer	023-5115613
Email	cjordan@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Het college van Zandvoort heeft na raadpleging van de gemeenteraad het Kwaliteitsteam Kust opdracht gegeven een bondige visie op te stellen op de Kuststrook. Doel van de visie is het stimuleren van de ruimtelijke kwaliteit en samenhang in de kuststrook, alsook het bevorderen van de ambities van Zandvoort op het gebied van economie en toerisme.</p> <p>Dit heeft geresulteerd in een beknopte concept visie met heldere richtlijnen voor de lopende en nieuwe ruimtelijke en economische projecten in de kuststrook. In de concept visie is het nieuwe Panorama van Zandvoort opgenomen. Dit is bedoeld ter inspiratie voor bewoners en ondernemers en draagt bij aan een heldere leesbaarheid van de Zandvoortse kuststrook. Daardoor begrijpen bewoners en bezoekers waar ze wat kunnen verwachten en kunnen vinden.</p> <p>Deze visie wordt conform de inspraak- en participatieverordening Zandvoort van 2013 voor zes weken ter visie gelegd waarna deze, al dan niet geoptimaliseerd, met een nota van beantwoording ter vaststelling aan de gemeenteraad wordt voorgelegd.</p>
Behandelaar voor commissie	<p>Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie.</p> <p>Nadat het collegebesluit genomen is, ligt de concept visie zes weken ter inzage. De definitieve visie wordt met de nota van beantwoording ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad.</p>
Relevante eerdere besluiten	<p><i>Raadsbesluit juli (2018/252832)</i></p> <p><i>Raadsbesluit januari 2018 (Z2017-003934)</i></p> <p><i>Raadsbesluit begroting oktober 2017 (Z2017-003092)</i></p>

Besluit College d.d. 26 februari 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. De concept visie op de Kust voor een periode van zes weken ter inzage te leggen. de secretaris, de burgemeester,
--	---

1. Inleiding

Zandvoort is met jaarlijks vijf miljoen bezoekers en één miljoen overnachtingen de belangrijkste badplaats van de MRA. Zandvoort heeft grote ambities om deze positie te behouden en te versterken en hecht veel belang aan het verbeteren van de kwaliteit van de openbare ruimte en functies in de kuststrook, het versterken van de verbinding tussen dorp en strand en het borgen de samenhang tussen de Boulevard en de vastgoed projecten Entree en Badhuisplein.

In januari 2018 heeft de gemeenteraad gevraagd te kijken naar het verbeteren van de kwaliteit en verbindingen en borgen van het gewenste functioneren van de hele kuststrook en de boulevard. Het Badhuisplein en Entree zijn de belangrijke schakels naar de boulevard en het strand. Deze schakels moeten bij de verdere uitwerking in aansluiting, functie en kwaliteit bewaakt worden. Niet alleen op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, ook ten aanzien van de economische functie en potentie.

Daarom heeft het college in juli 2018 aan de gemeenteraad voorgesteld om een kwaliteitsteam te formeren waarin de verschillende expertises vertegenwoordigd zijn. Het kwaliteitsteam heeft als eerste taak het opstellen van een korte visie op de kuststrook meegekregen. Het volgende team is van start gegaan:

- Frederik Vermeesch, Architectuur en Stedenbouw
- Ben Kuipers, Landschapsarchitectuur
- Martin Boison, Toerisme en Economie

Doel van het kwaliteitsteam is het waarborgen van:

- Ambities (allure, duurzaamheid, bereikbaarheid en bedrijvigheid)
- Kwaliteitsniveau
- Integraliteit
- Functionaliteit



2. Besluitpunten college

De concept visie op de Kust voor een periode van zes weken ter inzage te leggen.

3. Beoogd resultaat

Het resultaat is een vastgestelde integrale visie voor de kust van Zandvoort, waarmee Zandvoort in staat is de ruimtelijke kwaliteit en samenhang in de kuststrook te verbeteren met nadrukkelijk ook oog voor het borgen van de ambities van Zandvoort op het gebied van economie en toerisme.

Door de concept visie vrij te geven voor inspraak wordt een noodzakelijke stap gezet om te komen tot een gedragen visie op de kust van Zandvoort.

4. Argumenten

1. De concept visie sluit aan op Zandvoortse ambities en biedt heldere kaders om toekomstige lokale en regionale ontwikkelingen te sturen

De gemeente Zandvoort werkt met veel ambitie aan verschillende ruimtelijke projecten aan de kust, zoals de boulevard, Badhuisplein en Entree. Deze ruimtelijke projecten dragen bij aan het realiseren van de vele ambities van Zandvoort, onder meer op het gebied van economie en toerisme, wonen en duurzaamheid. Ambities die zijn vastgelegd in onder meer de Structuurvisie Parel aan Zee, de Toekomstvisie Toerisme, Visie op Verblijfsaccommodaties en het raadsprogramma 2018-2022.

In de concept visie van het kwaliteitsteam zijn de Zandvoortse ambities en opgaven verwoord in bondig geformuleerde richtlijnen. Per richtlijn zijn vervolgens per zone heldere toetsingscriteria opgesteld waaraan ontwikkelplannen kunnen worden getoetst.

De visie hanteert drie zones; Duinen, Dorp en Metropool. Daarnaast worden de volgende richtlijnen gehanteerd als middel om te sturen op projecten (zogenaamde guidelines):

GL_0: Projecten versterken de sfeer van gebied waarin ze liggen (vorm, functie en gebruikers)

GL_1: Benut de ontwikkelpotentie om het profiel van de sfeergebieden te versterken.

GL_2: Verbind de sfeergebieden, zowel met (loop)routes als zichtlijnen.

GL_3: Flexibele openbare ruimte ondersteunt het recreatieve aanbod en programmering van evenementen versterkt het karakter van het sfeergebied.

GL_4: Begeleid verkeersstromen door het maken van verblijfskwaliteit en aantrekkelijke looproutes

GL_5: Zet parkeerbeleid in om ontwikkelingen te sturen.

GL_6: Zet het beschikbare commerciële programma gericht in voor goede plinten.

Met de vast te stellen criteria kunnen ontwikkelingen getoetst worden aan de verschillende opgaven van Zandvoort en aan de integraliteit, samenhang en kwaliteit in de kustzone. Daardoor houdt Zandvoort grip op een hoogwaardige ontwikkeling van haar kuststrook, een goede verbinding tussen dorp en strand en biedt Zandvoort tegelijkertijd helderheid voor externe partijen.

2 De concept visie is integraal en verbindt de disciplines, landschap, stedenbouw en economie

Het college heeft gekozen voor een team met daarin de disciplines architectuur, stedenbouw, landschap en economie. Drie heel belangrijke pijlers voor het functioneren van de kustzone. Door het integrale team, is er in de concept visie oog voor zowel de fysieke kant, als voor het economische functioneren van gebieden en projecten.

De wisselwerking tussen de verschillende disciplines heeft geleid tot een concept integraal afwegingskader voor ruimtelijke en economische projecten in de kustzone. Daarbij wordt antwoord gegeven op de brede opgave van Zandvoort, namelijk:

- het zijn en blijven van een prettig dorp voor bewoners en (lokale) ondernemers;
- het bieden van een fijne uitvalsbasis voor recreatie en werken in de Metropool Regio Amsterdam;
- het zorgen voor een passend toeristisch aanbod voor de binnenlandse en buitenlandse bezoekers.

3. Panorama Zandvoort: De Zandvoortse kust in drie sfeergebieden helder leesbaar

Het kwaliteitsteam heeft de Zandvoortse kust in drie zones, sfeergebieden, verdeeld: Metropool, Dorp en Duinen. Per zone is aangegeven welke vorm, functies en bijvoorbeeld welke evenementen passen binnen de zone en wie de voornaamste gebruikers zijn van de zone. Of te wel: voor wie realiseer je de plannen.

Op enkele plekken is er een overlap tussen zones. Zo vindt er bij het Badhuisplein een overgang plaats van zone 'Dorp' ter hoogte van de Kerkstraat naar de zone 'Metropool' aan de Boulevard.

Nieuwe ontwikkelingen spelen in op de kansen die er per sfeergebied liggen ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit, economie en toerisme en de verbetering van de leefomgeving. Daardoor begrijpen bewoners en bezoekers waar ze wat kunnen verwachten en kunnen vinden.

Deze helderheid biedt kansen voor het enthousiasmeren van ontwikkelende partijen. Voor hen is met de visie duidelijk hoe ze kunnen inspelen op de behoefte en kansen.

De ontwikkelingen binnen de zones versterken elkaar, zoals ook het onderscheid tussen de zones elkaar versterkt.



4 Concept visie sluit aan op reeds vastgestelde beleidsdocumenten.

De concept visie op de kust biedt toetsingscriteria gebaseerd op vastgestelde beleidsdocumenten zoals Structuurvisie 'Parel aan Zee' en Toekomstvisie Toerisme. Tevens biedt de concept visie heldere, op de Welstandsnota aanvullende, toetsingscriteria om de ruimtelijke economische en toeristische ambities te borgen.

5. Concept visie biedt richtlijnen voor andere verkeer- en parkeervraagstukken

Specifiek ten aanzien van verkeer en parkeren geldt dat het beleid verouderd is en nieuw beleid noodzakelijk is. De concept visie op de kust loopt daarop vooruit. Er zit geen verkeerskundige in het team, wel zijn er op basis toeristisch, ruimtelijk en economisch functioneren heldere richtlijnen opgesteld over hoe per zone om te gaan met verkeer en parkeren; hoe kan verkeer en parkeren bijdragen aan *beter* functioneren. Deze gedachten worden meegegeven voor het opstellen van nader uit te werken mobiliteitsbeleid. Net zoals de overige punten worden meegegeven aan de uitwerking van ruimtelijke en economische projecten.

6. Ophalen reacties bij overheidspartners, gemeenteraad en omgeving

In de afgelopen periode heeft het kwaliteitsteam de concept visie ambtelijk gepresenteerd aan de regiopartijen (MRA, Provincie Noord Holland, gemeenten Amsterdam en Haarlem), de Rijksbouwmeester en de gemeenteraad. De inhoudelijke reacties die daar zijn opgehaald, zijn verwerkt in voorliggende concept visie. De concept visie kon bij de diverse presentaties op veel positieve reacties van de geconsulteerde partijen rekenen.

Om te komen tot een gedragen visie op de kust wordt conform het voorstel van het Kwaliteitsteam de concept visie nog formeel ter inzage te gelegd. Hierdoor krijgen bewoners, ondernemers en (overheids)partners de mogelijkheid om over de inhoud een zienswijze te geven.

7. Betrokkenheid regio

Naast op inhoud, is er ook procesmatig door de regio meegedacht over hoe de visie, en dan met name de ambitieuze ruimtelijke plannen, tot uitvoering kunnen worden gebracht. Afgesproken is dat er een werkgroep gevormd wordt waarin in gezamenlijk met partners nagedacht wordt over de bovenlokale vraagstukken. Het initiatief daartoe ligt bij de gemeente Zandvoort.

8. Betrokkenheid Atelier Rijksbouwmeester

Op verzoek van de gemeenteraad, heeft Floris Alkemade, Rijksbouwmeester, meegekeken met de concept visie. Hij was erg positief over de inhoud van de visie en de duidelijke richtlijnen. Het biedt volgens hem goede handvatten voor een toekomstbestendige doorontwikkeling van het dorp en heeft het kwaliteitsteam adviezen meegegeven. Het verslag van het gesprek met Floris Alkemade is als bijlage bijgevoegd.

9. Parallele sporen: opstellen visie en meekijken met de projecten

Omdat de drie grote ruimtelijke projecten al lopen, kijkt het kwaliteitsteam gedurende het opstellen van de concept visie al mee en reageert op basis van de visie op de uitwerking van de plannen. De eerste gesprekken zijn gevoerd in lijn met de visie.

10. Afstemming met Welstandscommissie geborgd

Het kwaliteitsteam heeft met Ben Kuipers een directe link met de Welstandscommissie, het formele adviesorgaan ten aanzien van Welstand in Zandvoort. Projecten worden eerst besproken in het brede kwaliteitsteam, alvorens ze in de ontwerpfase naar de welstandscommissie gaan. Tussentijds wordt de welstandscommissie door Ben Kuipers op de hoogte gehouden van ontwikkelingen en worden ze meegenomen in de advisering vanuit het kwaliteitsteam. Eventuele discussiepunten komen vroeg in beeld en worden dan gelijk gevoerd.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Financiële consequenties

Het vrijgeven van de concept visie voor inspraak heeft geen financiële gevolgen. De concept visie zelf heeft ook geen directe financiële gevolgen.

1. Beleidsmatige consequenties

De visie op de kust wordt na vaststelling door de gemeenteraad richtinggevend voor toekomstige ontwikkelingen in de kuststrook.

3. Afwijking van parkeerbeleid aanbevelingen voor verkeersstromen

Conform afspraken in het Raadsprogramma, wordt het parkeerbeleid van Zandvoort in de komende periode herzien. Tot die tijd is de huidige parkeernormennota het formele kader van de gemeente. Indien er naar aanleiding van advisering van het kwaliteitsteam afwijkingen zijn ten opzichte van het huidige beleid worden deze expliciet ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd.

Net als het Raadsprogramma 2018-2022, zet de visie ook in op alternatieve vormen van bereikbaarheid, zoals openbaar vervoer als alternatief voor de auto en het realiseren van een hoogstaand fietsnetwerk. Het slim organiseren van parkeren draagt bovendien bij aan een beter functioneren van bijvoorbeeld het centrum.

4. Vasthouden aan ambities en keuzes maken

De concept visie kijkt vooruit en is bedoeld om lange termijn ambities te kunnen realiseren. Ambities die verder dan één college en raadsperiode gaan. De visie en het toetsingskader schept helderheid en zijn zoveel mogelijk tijdloos. Dat maakt het mogelijk om als kader te dienen over meerdere periodes. Het vasthouden daaraan vraagt om consistentie in beleid en het maken van keuzes.



6. Uitvoering

Na het besluit in uw vergadering om de concept visie op de Kust vrij te geven voor inspraak wordt de concept visie ter inzage gelegd. Bewoners, partners in de stad, externe en ambtelijke deskundigen worden uitgenodigd over de inhoud van de visie hun zienswijze te geven. Vervolgens wordt op basis van de verkregen reacties, de concept visie definitief gemaakt en ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.

De inspraakperiode van de concept visie loopt - bij positieve besluitvorming - van 7 maart 2019 tot 18 april 2019

7. Bijlagen

1. Zandvoort, waar de metropool de kust kust; Visie Kwaliteitsteam Kust
2. Verslag terugkoppeling Rijksbouwmeester: Floris Alkemade